

Методические рекомендации для руководителей общеобразовательных организаций по разработке и принятию мер по предупреждению и противодействию коррупции

Коррупция была и остается актуальной проблемой, негативно влияющей на социально-экономическое развитие государства, эффективность государственного управления, реализацию прав и свобод граждан. По существу, процесс искоренения причин коррупции начинается сегодня с каждого отдельного человека, его правового и гражданского самоопределения и самовыражения. Борьба с коррупцией есть не что иное, как борьба граждан за свои права, за ответственную, честную и эффективную государственную власть, а в конечном итоге, за достойную, безопасную, благополучную жизнь.

Методические рекомендации по разработке и принятию общеобразовательными организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями) (далее Закон).

Целью методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в общеобразовательных организациях Вологодской области.

Задачами методических рекомендаций являются:

- информирование общеобразовательных организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в общеобразовательных организациях;
- реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в общеобразовательной организации.

Настоящие Методические рекомендации предназначены для общеобразовательных организаций. Кроме того, рекомендации могут быть использованы руководителями профессиональных образовательных организаций.

Администрациями общеобразовательных организаций:

- для получения сведений об основных процедурах и механизмах, которые могут быть внедрены в общеобразовательные организации с целью предупреждения и противодействия коррупции;
- для получения сведений о роли, функциях и обязанностях, которые необходимо принять на себя руководству общеобразовательной организации для эффективной реализации антикоррупционных мер.
- для разработки основ антикоррупционной политики в общеобразовательной организации.

Лицами, ответственными за реализацию антикоррупционной политики:

- для разработки и реализации в образовательной организации конкретных мер и мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих

документов и методических материалов.

Работниками:

- для получения сведений об обязанностях, которые могут быть возложены на работников образовательной организации в связи с реализацией антикоррупционных мер.

Термины и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Закона).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Закона):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Получение взятки - принятие должностным лицом, должностным лицом публичной международной организации или иностранным должностным лицом принятие лично должностным лицом или через другое лицо выгод в виде ценных бумаг, денег, а также другого имущества или выгоды имущественного характера за действия (бездействие) в пользу того лица, которое получает взятку или лиц его представляющих, если эти действия (бездействие) входят непосредственно в должностные полномочия лица, получающего взятку или оно в силу своего положения может способствовать таковым действиям (бездействию), а равно за общее попустительство или покровительство по службе (ст. 290 УК РФ).

Дача взятки - дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) (ст. 291 УК РФ).

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в

служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов

Для целей регулирования трудовых отношений, в соответствии со ст. 349.1 ТК РФ, используется понятие "конфликт интересов", установленное законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является (статья 10 Закона).

Конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (п.33 ст.2 273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

Личная заинтересованность работника (представителя организации) – прямая или косвенная заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц (ст.10 Закона).

Сущность и нормативно-правовые основы противодействия коррупции

1. Нормативно-правовое регулирование противодействия Коррупции

Федеральное законодательство

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2018 г.).
- Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;
- Федеральный закон от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию».
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 28.12.2017 г.).
- Федеральный закон от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной

экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 21.10.2013).

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» (ред. от 06.12.2011).

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» (ред. от 22.12.2014).

- Федеральный закон от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 21.10.2013).

- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (ред. от 03.07.2016 г.).

Указы Президента Российской Федерации

- Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

- Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

- Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (ред. от 15.07.2015 г.).

- Указ Президента РФ № 453 от 23 июня 2014 г. «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

- Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

- Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (ред. от 19.09.2017 г.).

Постановления Правительства Российской Федерации

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 27.11.2013 г.).

- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Нормативные документы Вологодской области

- Закон Вологодской области от 09.07.2009 г. № 2054-ОЗ (в редакции от 04.10.2018 г. № 4357-ОЗ).

- Распоряжения Губернатора Вологодской области от 06.09.2018 № 3509-Р «О мерах по реализации национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

Основой нормативно-правовой базы противодействия коррупции является Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Указ Президента РФ «О мерах по реализации ФЗ «О противодействии коррупции» от 21.07.2010 г. № 925.

Законодатель определяет противодействие коррупции как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией).

Обязанность образовательных организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

Основопологающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в

части 2 указанной статьи:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие стандарта поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов).

Виды ответственности за правонарушения коррупционного характера.

Уголовная ответственность.

Применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления. Нормативным актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

К преступлениям, связанным с коррупционными, относятся любые общественно опасные деяния (ч.1ст.14 УК РФ), совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных УК РФ.

Административная ответственность.

Ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

К административным коррупционным правонарушениям относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Гражданская (гражданско-правовая) ответственность.

Установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица.

Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Дисциплинарная ответственность.

Вид юридической ответственности, одна из правовых форм воздействия на

нарушителей дисциплины труда, заключается в наложении дисциплинарных взысканий.

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями **нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность.**

Ответственность юридических лиц.

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона № 273-ФЗ. В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) устанавливает меры ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение на юридическое лицо административного штрафа).

Статья 19.28 КоАП РФ не устанавливает перечень лиц, чьи неправомерные действия могут привести к наложению на организацию административной ответственности, предусмотренной данной статьей. Судебная практика показывает, что обычно такими лицами становятся руководители организаций.

Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового

договора.

Организации должны учитывать положения статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

В частности, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 700.

Названные требования, исходя из положений пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», распространяются на лиц, замещавших должности федеральной государственной службы, включенные в раздел I или раздел II перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557, либо в перечень должностей, утвержденный руководителем государственного органа в соответствии с разделом III названного перечня. Перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (пункт 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925).

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 КоАП РФ ответственность в виде административного штрафа.

Ответственность физических лиц.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для

привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Вместе с тем, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5,6,9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);

- принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

- однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

Таким образом, по общему правилу, факт дачи и получения взятки, а также коммерческого подкупа хоть и является одновременно и дисциплинарным проступком, и уголовно наказуемым деянием, не может быть основанием для прекращения трудового договора до вступления в законную силу приговора суда.

2. Основные принципы противодействия коррупции в образовательной организации

При создании системы мер противодействия коррупции в образовательной организации рекомендуется основываться на следующих принципах:

1. Соответствие политики образовательной организации действующему законодательству и общепринятым нормам.

Принцип предусматривает соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к образовательной организации.

2. Личный пример руководителей образовательной организации.

Роль руководства образовательной организации является ключевой в

формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

3. Вовлеченность работников в реализацию антикоррупционных стандартов и процедур.

Принцип предполагает обеспечение информированности работников образовательной организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Соразмерность антикоррупционных процедур риску коррупции.

Принцип означает, что разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения образовательной организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, должна осуществляться с учетом существующих в деятельности данной образовательной организации коррупционных рисков.

5. Юридическая ответственность.

Принцип предусматривает неотвратимость наказания для работников образовательной организации вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением должностных обязанностей, а также ответственность руководства образовательной организации за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

6. Систематический контроль и мониторинга внедрения антикоррупционных стандартов и процедур.

Принцип предполагает регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также осуществления контроля их исполнения.

3. Основные причины коррупции в образовании:

- Несовершенство законодательства и пробелы в правовом регулировании в области образования.
- Наличие недостатков организационно-контрольных механизмов.
- Наличие ряда социально-экономических проблем не разрешаемых на протяжении нескольких лет.
- Отсутствие последовательного и системного подхода в борьбе с коррупцией в образовании.
- Незрелость институтов гражданского общества, гражданская пассивность (инфантилизм), правовой нигилизм граждан.
- Недостаточная прозрачность системы образования в целом, эффективности расходования бюджетных средств (отсутствие общественной и независимой экспертизы принимаемых решений).
- Отсутствие реальных механизмов участия общества в реализации принципа государственно-общественного характера управления образованием.
- Очевидная разобщенность образовательных организаций в широком понимании и общественных организаций, призванных обогатить опыт детей и молодежи реальной практикой гражданского служения обществу.

4. Формы коррупционных и экономических преступлений в образовании:

- Нецелевое использование и хищение бюджетных средств.
- Злоупотребление и превышение должностных полномочий.
- Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.
- Получение и дача взятки.
- Изготовление и сбыт поддельных документов об образовании.
- Использование заведомо подложных дипломов о высшем образовании.
- Совмещение государственной и муниципальной службы с учредительством и замещением должностей в коммерческих организациях.

5. Основные направления антикоррупционной деятельности правоохранительных органов в сфере образования

- Выявление и пресечение деятельности организованных преступных сообществ, а также отдельных нарушителей закона.
- Проведение масштабных проверок обоснованности и законности распределения и расходования бюджетных денежных средств, выделяемых на реализацию государственных программ, использования государственного имущества, с последующим подробным анализом полученных результатов.
- Содействие формированию законодательства по борьбе с коррупцией в образовании (закрепление на всех уровнях полномочий институализированных общественных организаций по обеспечению функционирования системы антикоррупционного воздействия).

Раздел II. Антикоррупционная политика образовательной организации.

Общие подходы к разработке и реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная политика представляет собой системную по целям и средствам, идеологически и научно обоснованную деятельность государственных органов всех уровней и ветвей власти, общественных институтов, заключающуюся в последовательном осуществлении мер социального и правового контроля за общезначимыми сферами жизнедеятельности государства, в целях минимизации коррупционных проявлений, являющуюся одним из направлений политики предупреждения преступности.

Антикоррупционная политика образовательной организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на предупреждение, профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной профессиональной образовательной организации.

Антикоррупционную политику, а также документы образовательной организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, необходимо принимать в форме локальных нормативных актов, с целью обеспечения обязательности их выполнения всеми работниками, а также с целью соблюдения порядка их принятия.

В разработке и реализации антикоррупционной политики как документа следует выделить следующие *этапы*.

- разработка проекта антикоррупционной политики;
- обсуждение проекта и его утверждение;
- информирование работников о принятой в профессиональной образовательной организации антикоррупционной политике;
- реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер;
- анализ применения антикоррупционной политики и, при необходимости, ее пересмотр.

Разработка проекта антикоррупционной политики.

Разработчиком антикоррупционной политики может выступать должностное лицо или структурное подразделение образовательной организации, на которое планируется возложить функции по профилактике и противодействию коррупции.

Помимо лиц, непосредственно ответственных за разработку проекта антикоррупционной политики, рекомендуется активно привлекать к его обсуждению широкий круг работников образовательной организации. Для этого необходимо обеспечить информирование работников о возможности участия в подготовке проекта, разместив проект антикоррупционной политики на сайте образовательной организации. Также полезно проведение обсуждений и консультаций на педагогическом совете, на собрании трудового коллектива.

Согласование проекта и его утверждение.

Проект антикоррупционной политики, подготовленный с учетом поступивших предложений и замечаний, рекомендуется согласовать с кадровым и юридическим подразделениями, рассмотреть на высшем органе самоуправления после чего представить руководству образовательной организации.

Итоговая версия проекта подлежит утверждению руководством образовательной организации. Принятие политики в форме локального нормативного акта обеспечит обязательность ее соблюдения всеми работниками образовательной организации, что может быть также обеспечено посредством включения данных требований в трудовые договоры в качестве обязанности работников.

Информирование работников о принятой в образовательной организации антикоррупционной политике.

Утвержденная антикоррупционная политика в образовательной организации доводится до сведения всех работников. Рекомендуется организовать ознакомление с политикой работников, принимаемых на работу в образовательную организацию, под роспись, а также обеспечить доступ работников к тексту документов антикоррупционной направленности.

Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер.

Утвержденная антикоррупционная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности образовательной организации. Решающее

значение на этой стадии имеет поддержка антикоррупционных мероприятий и инициатив руководством образовательной организации. Руководитель образовательной организации, с одной стороны, должен демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, а с другой стороны, выступать гарантом выполнения в образовательной организации антикоррупционных правил и процедур.

Анализ применения антикоррупционной политики. Порядок внесения изменений и пересмотр антикоррупционной политики.

Рекомендуется осуществлять регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики. В частности, должностное лицо или структурное подразделение образовательной организации, на которое возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, ежегодно представляет руководству образовательной организации соответствующий отчет. Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, необходимо внести в антикоррупционную политику образовательной организации изменения и дополнения. Порядок внесения изменений в локальные акты устанавливается уставами образовательных организаций.

Содержание антикоррупционной политики конкретной образовательной организации определяется спецификой этой организации и особенностями условий, в которых она функционирует. В антикоррупционной политике рекомендуется отразить следующие вопросы:

- цели и задачи внедрения антикоррупционной политики;
- используемые в политике понятия и определения;
- основные принципы антикоррупционной деятельности образовательной организации;
- область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц образовательной организации, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- определение и закрепление обязанностей работников и образовательной организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- установление перечня реализуемых образовательной организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов, процедур и порядок их выполнения (применения);
- ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики;
- порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику образовательной организации.

Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие.

В круг лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики, входят работники образовательной организации, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

Антикоррупционная политика, будучи принятой в форме локальных актов не может закреплять случаи и условия, при которых ее действие распространяется и на других лиц, например, физических и (или) юридических лиц, с которыми взаимодействует образовательная организация. В необходимых случаях, условия и обязательства должны быть закреплены в договорах, заключаемых образовательной организацией с другими физическими и юридическими лицами.

Закрепление обязанностей работников и образовательной организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции.

Обязанности работников образовательной организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть общими для всех сотрудников или специальными, то есть устанавливаться для отдельных категорий работников.

Примерами общих обязанностей работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени образовательной организации;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени образовательной организации;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя (лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики), администрацию образовательной организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя (лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики), администрацию образовательной организации о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, организациями или иными лицами;
- сообщить непосредственному руководителю или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей необходимо четко регламентировать процедуры их соблюдения. Так, в частности, порядок уведомления работодателя о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений следует закрепить в локальном нормативном акте образовательной организации. В данном документе необходимо предусмотреть каналы и формы представления уведомлений, порядок их регистрации и сроки рассмотрения, а также меры, направленные на обеспечение конфиденциальности полученных сведений и защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях.

Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием

коррупции могут устанавливаться для следующих категорий лиц, работающих в образовательной организации: 1) руководства образовательной организации; 2) лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики; 3) работников, чья деятельность связана с коррупционными рисками; 3) лиц, осуществляющих внутренний контроль и аудит, и т.д.

Исходя их положений статьи 57 ТК РФ по соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений.

В этой связи, как общие, так и специальные обязанности рекомендуется включить в трудовой договор с работником образовательной организации при условии их соответствия требованиям законодательства в области регулирования трудовых отношений. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с последующими изменениями), оговаривая обязанность организации, независимо от формы собственности, разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, не содержит норм, обязывающих включать указанные положения в текст трудового договора. Следовательно, в данной части работодатель обязан руководствоваться нормами трудового законодательства.

Установление перечня проводимых образовательной организацией антикоррупционных мероприятий и порядок их выполнения (применения).

В антикоррупционную политику образовательной организации рекомендуется включить перечень конкретных мероприятий, которые она планирует реализовать в целях предупреждения и противодействия коррупции. Набор таких мероприятий может варьироваться и зависит от конкретных потребностей и возможностей образовательной организации. Примерный перечень локальных нормативных актов образовательной организации в области антикоррупционной политики и антикоррупционных мероприятий, которые могут быть ею реализованы, приведен в Таблице 1.

Таблица 1. Примерный перечень локальных нормативных актов образовательной организации в области антикоррупционной политики и антикоррупционных мероприятий.

Локальные нормативные правовые акты профессиональной образовательной организации в области антикоррупционной политики	Антикоррупционная политика образовательной организации
	Контроль за соблюдением антикоррупционной политики в образовательной организации
	Правила регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства
	Система внутреннего контроля по профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в

	деятельности образовательной организации
	Стандарт поведения работников образовательной организации
	Введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников
	Деятельность должностных лиц ответственных в образовательной организации за противодействие коррупции
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	Процедура информирования работодателя об антикоррупционных деяниях работников образовательной организации
	Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.)
	Введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, организациями или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.)
	Введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов
	Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации, от формальных и неформальных санкций
Обучение и информирование работников	Ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции
	Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур
	Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер

Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита требованиям антикоррупционной политики профессиональной образовательной организации	Осуществление контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета
	Осуществление контроля экономической обоснованности расходов с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, благотворительные пожертвования, вознаграждения.
Привлечение экспертов	Периодическое проведение внешнего аудита
	Привлечение внешних независимых экспертов при осуществлении хозяйственной деятельности и организации антикоррупционных мер
Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов	Мониторинг оценки результатов работы по противодействию коррупции
	Подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции

Составной частью антикоррупционной политики образовательной организации является **план реализации антикоррупционных мероприятий**.

При составлении такого плана рекомендуется указать сроки проведения и ответственного исполнителя для каждого мероприятия.

Определение должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции образовательной организации.

Образовательной организации рекомендуется определить должностных лиц, ответственных за организацию деятельности по противодействию коррупции, исходя из собственных потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и др. признаков.

Задачи, функции и полномочия должностных лиц, ответственных за организацию деятельности по противодействию коррупции, должны быть четко определены.

Например, они могут быть установлены:

- в антикоррупционной политике образовательной организации и иных нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;
- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников при условии их соответствия нормам трудового законодательства.

Рекомендуется обеспечить непосредственную подчиненность таких должностных лиц руководству образовательной организации, а также наделить их полномочиями, достаточными для проведения антикоррупционных мероприятий в отношении лиц, занимающих руководящие должности. При определении

ответственного за организацию деятельности по противодействию коррупции, необходимо уделить пристальное внимание определению штатной численности, достаточной для выполнения возложенных на них функций, а также обеспечить их необходимыми техническими ресурсами.

В число обязанностей должностного лица, например, может включаться:

- разработка и представление на утверждение руководителю образовательной организации проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками организации или иными лицами;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности образовательной организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству образовательной организации.

Внедрение стандарта поведения работников образовательной организации.

Важным элементом работы по предупреждению коррупции является внедрение антикоррупционных стандартов поведения работников в образовательной организации. В этих целях образовательной организации рекомендуется разработать стандарт поведения работников образовательной организации (далее - Стандарт поведения). При этом следует иметь в виду, что такой Стандарт поведения имеет более широкий спектр действия, чем регулирование вопросов, связанных с противодействием коррупции. Стандарт поведения устанавливает ряд правил поведения работников, затрагивающих общую этику деловых отношений и направленных на формирование этичного, добросовестного поведения работников и организации в целом.

Образовательной организации следует разработать Стандарт поведения исходя из собственных потребностей, задач и специфики деятельности образовательной организации.

Стандарт поведения может закреплять как общие ценности, принципы и правила поведения, так и специальные, направленные на регулирование поведения в образовательной организации. Примерами общих ценностей, принципов и правил поведения, которые могут быть закреплены в Стандарте поведения, являются:

- соблюдение высоких этических норм поведения;
- поддержание высоких норм профессиональной деятельности;
- следование лучшим практикам управления образовательной организацией;
- создание и поддержание атмосферы доверия и взаимного уважения;
- следование принципу добросовестного отношения к выполнению функциональных обязанностей;
- соблюдение законности и принятых на себя договорных обязательств;
- соблюдение принципов объективности и честности при принятии кадровых решений для руководителей образовательных организаций;
- непримиримо относиться к коррупционным преступлениям.

Консультирование и обучение работников образовательной организации.

При организации обучения работников по вопросам предупреждения, профилактики и противодействия коррупции необходимо учитывать цели и задачи обучения, категорию обучаемых, вид обучения в зависимости от времени его проведения.

Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий. Обучение может, в частности, проводиться по следующей тематике:

- коррупция в образовательной сфере;
- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;
- ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами организации по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения в деятельности организации (прикладная);
- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности в случаях вымогательства взятки со стороны администрации образовательной организации;
- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

В зависимости от времени проведения можно выделить следующие виды обучения:

- обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;
- обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- периодическое обучение работников образовательной организации с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;
- обучение при недостаточности знаний и навыков работников в сфере противодействия коррупции.

Внутренний контроль и аудит как фактор противодействия коррупции.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском

учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Система внутреннего контроля и аудита может способствовать предупреждению, выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в деятельности образовательной организации. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности и обеспечение соответствия деятельности образовательной организации требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов образовательной организации. Для этого система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, реализуемой организацией, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по предупреждению и профилактике коррупции;
- контроль документирования операций финансово-хозяйственной деятельности организации;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

Проверка реализации организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции, может охватывать антикоррупционные правила и процедуры, представленных в Таблице 1.

Контроль документирования операций финансово-хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности образовательной организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, благотворительных пожертвований, вознаграждений и т.д. При этом следует обращать внимание на наличие неправомερных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг;
- сомнительные платежи наличными.

Сотрудничество образовательной организации с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции.

Сотрудничество с правоохранительными органами является важным

показателем действительного соответствия приверженности образовательной организации декларируемым антикоррупционным нормам поведения. Данное сотрудничество может осуществляться в различных формах.

Образовательная организация может принять на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых организации (работникам организации) стало известно.

Функция сообщения в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно образовательной организации, может быть закреплена за лицом, ответственным в области предупреждения и противодействия коррупции в данной организации.

Сотрудничество с правоохранительными органами также может проявляться в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности образовательной организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Руководству образовательной организации и ее сотрудникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

Источники:

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями).

2. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

3. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (утв. Министерством труда и социальной защиты РФ 8 ноября 2013 г.).

4. «Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих» (утв. Минтрудом России). Документ предоставлен Консультант Плюс www.consultant.ru Дата сохранения: 18.07.2019.